

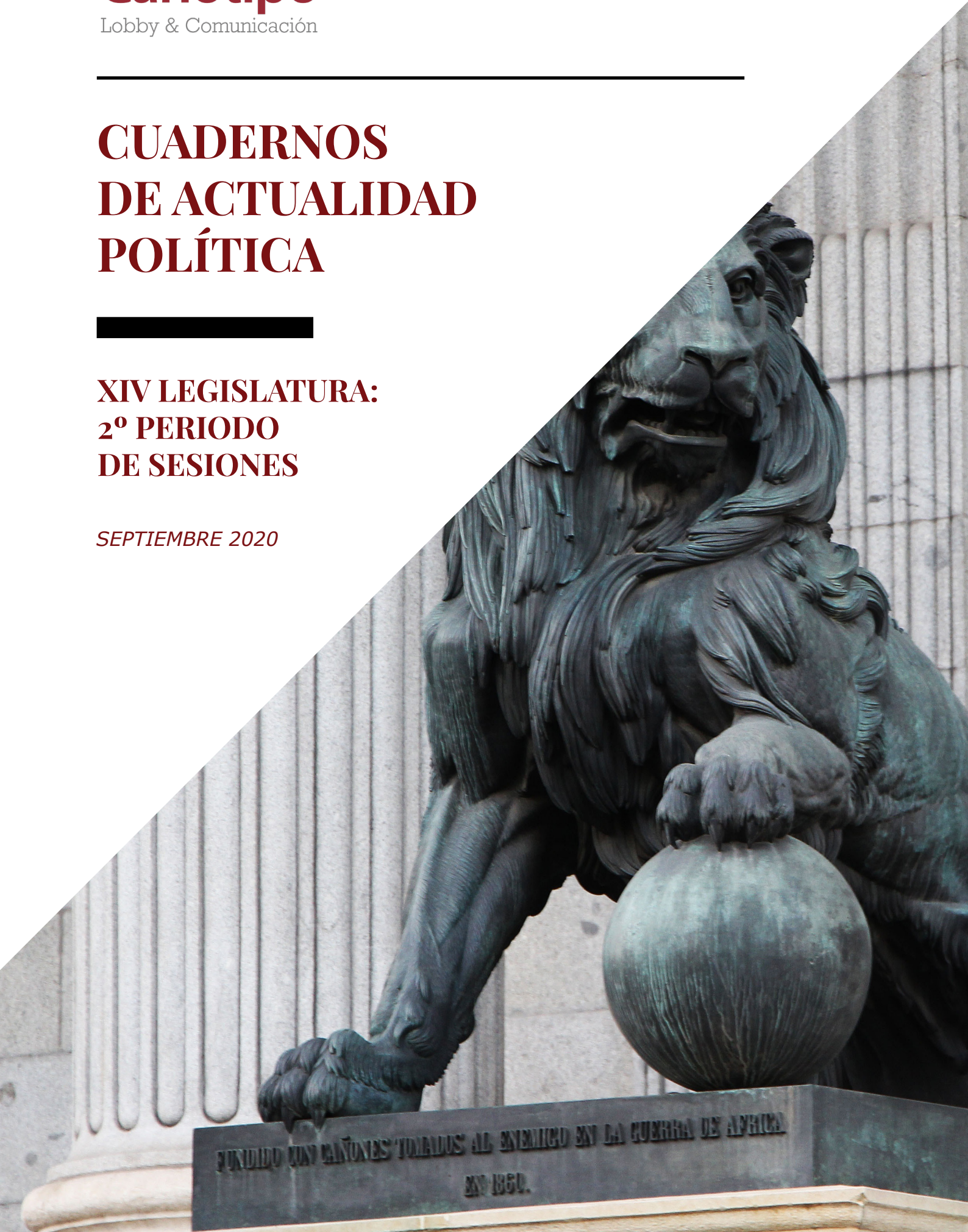
# Cariotipo

Lobby & Comunicación

## CUADERNOS DE ACTUALIDAD POLÍTICA

**XIV LEGISLATURA:  
2º PERIODO  
DE SESIONES**

*SEPTIEMBRE 2020*



FINIDO CON CAÑONES TOMADOS AL ENEMIGO EN LA GUERRA DE AFRICA  
EN 1860.

# Las claves del otoño

---



01

## **Plan de Recuperación Europea y Plan de Reformas de España**

Una vez aprobados los fondos europeos con los que contará España para los próximos años, el Gobierno se enfrenta al reto de presentar un Plan de Reformas a Bruselas para poder acceder a estos recursos. Sin embargo, la UE ya ha dejado entrever que el Plan que debe presentar España incluirá algunas medidas que son contrarias a determinados puntos críticos del acuerdo de coalición firmado por el PSOE y Unidas Podemos en noviembre de 2019 (i.e. Dero-gación Reforma Laboral).

02

## **La aritmética parlamentaria y los PGE**

La derrota del Gobierno para convalidar el Real Decreto de los remanentes de los Ayuntamientos en el Congreso muestra, una vez más, la debilidad del Gobierno de coalición en el ámbito parlamentario en un momento en el que tiene que negociar la aprobación de los PGE 2021. A pesar de ello, tras una primera ronda de contactos con los partidos de la oposición, todo parece indicar que el Gobierno obtendrá los apoyos para sacar adelante su proyecto de presupuestos.

03

## **Los procesos judiciales y su impacto en el tablero político español**

En las próximas semanas, las noticias sobre los distintos procesos abiertos afectarán la dinámica actual de la política: la inhabilitación de Torra, las causas abiertas contra el PSOE-Andalucía, la investigación judicial de Unidas Podemos por financiación irregular o la Operación Kitchen vinculada a la antigua cúpula del Partido Popular.



# Introducción

**E**l inicio del segundo periodo de sesiones de la XIV Legislatura se produce en uno de los momentos más delicados de la historia reciente de España.

La pandemia mundial ha traído consigo una serie de profundas consecuencias en los planos político y económico, que se van a acuciar en las próximas semanas.

Las medidas y reformas de índole económico —principalmente, la negociación de los PGE y las reformas exigidas desde Bruselas— serán la piedra de toque que marcará la política española en los próximos meses —y posiblemente el resto de la Legislatura— condicionando la supervivencia misma del Gobierno de coalición, la estrategia política del resto de grupos parlamentarios y las previsiones económicas de los próximos meses. Así, el primer Gobierno de coalición de la democracia —y de mayoría parlamentaria más exigua— afronta el reto de aprobar unas cuentas públicas, pendientes de actualizar desde 2018.

El futuro del Gobierno de coalición, que no de la Legislatura, pende, por tanto, de lograr recabar los suficientes apoyos para dar luz verde a unos PGE alejados del acuerdo fundacional del Gobierno progresista, en un contexto de fuerte recesión económica, con el PIB desplomándose y el desempleo en aumento, pero siempre con la evolución de la crisis sanitaria en el centro de todas las miradas y, más concretamente, del desarrollo clínico de las vacunas.

A nivel autonómico, la posible celebración de las elecciones anticipadas en Cataluña, junto con la ruptura de JuntsxCat o la inhabilitación de Quim Torra por el Supremo, influirán decisivamente en el panorama político nacional.



vamente en el panorama político nacional.

Así, el desarrollo inmediato de la Legislatura se verá irremediamente condicionado por la postura que adopten los distintos grupos políticos en el proceso de aprobación de unas cuentas públicas excepcionales, así como de las concesiones que el Ejecutivo esté dispuesto a dar para recabar los apoyos suficientes.

Todo ello está ahondando la inestabilidad política en España, que ya ha provocado desacuerdos notorios entre los integrantes del Gobierno de coalición; volatilidad en la relación entre el Ejecutivo y los socios que hicieron posible su investidura; o endurecimiento de la relación con el principal partido de la oposición, entre otras.

# *Plan de recuperación europea y su impacto en la política española*

El pasado 21 de julio de 2020, y en vistas a reactivar la economía de los países de la Unión Europea mediante un mecanismo de estabilización, el Consejo Europeo acordó una masiva emisión conjunta de deuda pública para la creación de un Fondo de Recuperación UE para los próximos tres años. Dicho fondo, al ir imputado al Presupuesto Plurianual Comunitario 2021-2027, precisará de la aprobación del Parlamento Europeo y, en aquellas partidas que afecten a competencias nacionales, la de los parlamentos de los Estados miembros.

El importe de este fondo de recuperación asciende a 750.000 millones de euros, de los cuales, 390.000 millones de euros serán transferencias directas no reembolsables. España ha sido una de las grandes beneficiadas de este Plan Bruselas, pues recibirá con cargo a este fondo 140.000 millones de euros (en torno a un 11% del PIB en 2019), de los cuales 72.700 millones de euros se transferirán en forma de ayudas directas, y el resto será transferido en concepto de préstamos.

Los criterios de adjudicación de estos fondos son muy redistributivos y beneficiarán especialmente a los países con mayores tasas de desempleo y con mayor caída del PIB, como es el caso de España. Esta adjudicación irá ligada a una serie de hitos y, a medida que se vayan alcanzando estos hitos

por parte de los Estados miembros, se irán desbloqueando los tramos de financiación.

En este sentido, los fondos estarán supeditados al cumplimiento de los planes nacionales de reformas e inversiones que cada Estado miembro debe presentar ante la Comisión Europea y poner en marcha. Asimismo, deben estar dirigidos a cumplir las recomendaciones específicas por país de la Comisión Europea (CSR), y ser aprobados por mayoría cualificada de los 27 Estados miembros que componen el Consejo.

Adicionalmente, y de forma general, estas ayudas deben estar orientadas a alcanzar una serie de hitos políticos que la Comisión Europea ha establecido en la agenda política UE de los próximos años, como son la creación de empleo y resiliencia, la transición energética y la transformación digital.

El gobierno de Pedro Sánchez afronta el diseño de unos Presupuestos Generales del Estado para 2021 sin conocer aún la letra pequeña de las condiciones de adjudicación de los fondos, ni el calendario concreto de tramos fijado por Bruselas para cumplir dichas condiciones de adjudicación. Si bien la Comisión Europea ha aclarado que la recepción de las ayudas no está vinculada for-

malmente a la aprobación de Presupuestos, de lo que no cabe duda es que España deberá presentar un plan nacional de recuperación y resiliencia 2021-2023 en línea con las recomendaciones específicas de la Comisión Europea. Y, en este sentido, los Presupuestos Generales 2021 serán la gran herramienta de la que dispondrá el Gobierno para llevar a cabo estas reformas.

Para recibir el primer paquete de ayudas, el gobierno de Sánchez deberá presentar ante la Comisión Europea su primer borrador de este plan antes del próximo 15 de octubre. Teniendo en cuenta que, según establece la ley, el Gobierno debería enviar al Congreso el proyecto de Presupuestos Generales 2021 antes del próximo 1 de octubre, la elaboración de ambos será paralela.

La necesidad de cumplir con la agenda marcada desde Bruselas supondrá un revés a la hoja de ruta pactada por el Gobierno de coalición. A modo de ejemplo, el Gobierno de Sánchez no podrá emprender la tan anunciada derogación de la reforma laboral, y se verá obligado a acometer una considerable reducción del déficit estructural, importantes ajustes en aquellas partidas de gasto improductivo, así como medidas dirigidas a reforzar la competitividad de la economía española.

Por último, y desde el punto de vista empresarial, los mayores beneficiarios de estas ayudas serán aquellas empresas cuyos planes estratégicos estén enfocados a las líneas prioritarias marcadas por la Comisión (transición verde y digital; sostenibilidad de la actividad económica; e innovación en los modelos de negocio) que, a través de colaboración público-privada, sean generadoras de empleo y competitividad, y atraigan nuevas inversiones.

A nivel de sectores empresariales, el sector salud

es uno de los sectores estratégicos con más potencial para beneficiarse de estas ayudas europeas, por estar considerado como un motor de recuperación económica y generador de empleo.



# *El gobierno de coalición, en un momento crítico*

**N**ueve meses después de la formación de Gobierno, el primer Ejecutivo de coalición de la Democracia Española ha mostrado desavenencias significativas y recurrentes en el seno del Consejo de Ministros.

La aprobación de determinadas medidas —sobre todo de índole económica— durante la pandemia del SARS-CoV-2, junto con la polémica del Rey Emérito, el acercamiento al centro del PSOE, la vuelta al curso escolar, así como la imputación de Unidas Podemos en un proceso judicial, son solo algunas de las cuestiones que han provocado tensiones entre miembros del Gobierno. A pesar de ello, desde el Ejecutivo se ha señalado en numerosas ocasiones que la coalición no tiene riesgo de romperse y que se pretende acabar la Legislatura.

En este contexto, la política española afronta unas semanas decisivas en las que el Ejecutivo debe hilar fino para aprobar los Presupuestos Generales del Estado, que serán claves para la recuperación y que, a priori, no serán demasiado restrictivos al contar con la posibilidad de los fondos de la UE.

Por otra parte, España debe presentar un Plan de Reformas a Bruselas para dar acceso a los 140.000 millones de euros a partir del segundo semestre de 2021. El Gobierno está en sintonía respecto

a dos líneas estratégicas establecidas para la recepción de los fondos, con el Proyecto de Ley de Cambio Climático y el Plan España Digital 2025. Sin embargo, uno de los puntos críticos para la UE es que España tiene que profundizar en la reforma laboral aprobada en 2012, posición totalmente contraria a la incluida en el acuerdo de coalición del PSOE y Unidas-Podemos, que defienden su derogación junto con otros socios de investidura. La UE ha sido clara en que uno de los ejes del Plan que España tiene que presentar a la Comisión Europea debe ser profundizar en dicha reforma, por lo que seguramente habrá nuevas fricciones en una coalición ya de por sí agrietada.

De otra parte, la mencionada causa judicial abierta a la cúpula de Unidas Podemos y al propio partido político, por presunta financiación ilegal, puede dar un golpe de gracia a la coalición de gobierno.

En suma, la coalición de gobierno entre el PSOE y Unidas Podemos va a sufrir muchas tensiones en las próximas semanas, que pueden llegar a provocar una crisis de Gobierno este otoño.



# *Cataluña y su papel en la política nacional*



**E**l papel de los ocho diputados de JuntxsCat y los 13 del Grupo Republicano en el Congreso en la tramitación de los PGE responderá, en gran medida, al clima preelectoral que se vive en Cataluña. Con la política catalana centrada en la fecha de las elecciones, la postura que adopten los grupos independentistas en Madrid puede tener consecuencias directas en sus resultados electorales.

A finales de enero el presidente de la Generali-

tat dio por acabada la legislatura y anunció que convocaría elecciones una vez se hubieran aprobado los presupuestos catalanes para 2020. En el mes de abril, con las cuentas ya tramitadas y aprobadas, sin embargo, y debido a la situación de crisis sanitaria, Quim Torra decidió aplazar la convocatoria de elecciones hasta que se hubiera superado la pandemia.

Más allá de la cuestión de la crisis sanitaria y económica, hay otros dos elementos claves que justifican el retraso de la convocatoria: el desmembramiento definitivo del antiguo CiU y la sentencia del Tribunal Supremo contra Torra.

La crisis entre el PDeCat y JxCat se ha recrudecido con el anuncio de numerosos abandonos en el partido demócrata de cargos de JuntxsCat, entre ellos varios diputados y senadores de las Cortes Generales, a raíz de la demanda interpuesta por los exconvergentes por presunta apropiación de la marca JxCat registrada por el expresident Carles Puigdemont.

Esta ruptura le ha abierto una nueva vía de diálogo a Pedro Sánchez, ya que los cuatro diputados que se mantienen fieles al PDeCat han recuperado el talante negociador de la antigua Convergència y pretenden arrancar acuerdos concretos con visibilidad en Cataluña, al modo del PNV, que le permita afianzar su posición entre los sec-

tores independentistas más pragmáticos.

El anuncio del presidente del Gobierno español para reiniciar la actividad de la Mesa de Diálogo sobre el Conflicto Catalán y su compromiso de abordar una reforma del Código Penal, que prevé suavizar las penas del delito de sedición, junto a los movimientos del PDeCat, podrían modificar, además, el posicionamiento de ERC. Pese a las declaraciones rotundas de Gabriel Rufián de que no podía apoyar los Presupuestos por “incompatibilidad” con Ciudadanos, los últimos acontecimientos en el mundo político catalán podrían llevar a los Republicanos del no a la abstención.

La situación de crisis alarmante, con el PIB cayendo el 18,5% hasta junio, favorece una situación de pacto extraordinaria, especialmente al tratarse del Proyecto de los Presupuestos Generales del Estado, que ofrecen medidas reales y tangibles para los votantes.

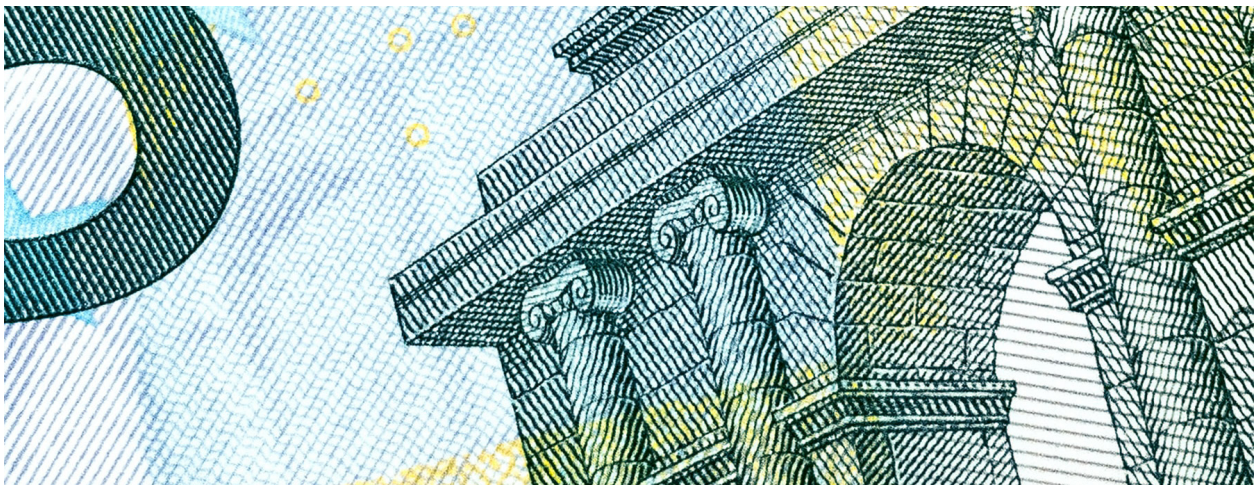
La segunda clave es la inhabilitación del actual presidente. El Tribunal Supremo ha fijado para el 17 de septiembre la vista sobre el recurso de Torra sobre su inhabilitación y cuál será su reacción.

Paralelamente, con el independentismo dividido por la crisis interna del PDeCAT y las desavenencias cada vez más profundas entre JuntsxCat y ERC, en Cataluña se están organizando nuevas opciones electorales que pueden condicionar el posicionamiento en Madrid de los partidos independentistas con representación. El nuevo Partit Nacionalista de Catalunya (PNC) se presenta como una alternativa moderada al independentismo radical de Carles Puigdemont, dejando de lado cualquier acción unilateral, aunque sin renunciar al derecho a decidir.

En cualquier caso, dependiendo de la fecha para su celebración, los comicios en Cataluña pueden tener una influencia decisiva en el apoyo de los partidos independentistas en el Congreso de los Diputados a los Presupuestos Generales del Estado.



# *Posicionamiento de los grupos parlamentarios ante los PGE*



**E**l contexto actual ha puesto al descubierto la fragilidad del pacto de investidura al que fue capaz de llegar la coalición PSOE-Unidas Podemos el pasado mes de enero. Entonces, el tándem Sánchez-Iglesias consiguió el voto favorable de PNV y las abstenciones de ERC y Bildu, lo que permitió la investidura en segunda votación por mayoría simple (SÍ: 167 – NO: 164 – ABS: 19). Sin embargo, la necesidad de contar con el apoyo del Pleno del Congreso de los Diputados para extender el estado de alarma ha sacado a la luz las dificultades de este Gobierno para sumar mayoría en la Cámara Baja.

Si bien en una primera votación, el 25 de marzo, el Gobierno logró el apoyo del 90% de hemiciclo,

en las sucesivas sesiones fueron apareciendo los primeros votos en contra y la abstención fue creciendo. Esto llevó al Gobierno a tener que llegar a un acuerdo clave con Ciudadanos el 6 de mayo que, junto con la ratificación del apoyo del PNV, permitió aprobar la prórroga, provocando malestar en ERC, cuyo voto en la siguiente sesión pasó de la abstención al rechazo.

El rechazo de la Cámara Baja a la convalidación del Real Decreto de los remanentes de los Ayuntamientos a principios de septiembre ha vuelto a poner en evidencia la forma de negociar del Gobierno. Es la segunda vez que el Congreso tumba una convalidación de un real decreto ley a iniciativa de un Gobierno de Sánchez, la tercera en

toda la Democracia.

Así, el Gobierno afronta una negociación de PGE en la que, si bien cuenta con alternativas, ninguna de ellas va a ser fácil a la hora de alcanzar un acuerdo. Lo que sí parece claro es que Unidas Podemos tendrá un papel activo en las negociaciones.

Mientras la coalición de izquierdas estudia la mejor estrategia para aprobar las cuentas, los partidos de la oposición trabajan para asegurar su relevancia política y apuntalar la fidelidad de sus votantes:

- Partido Popular: la sustitución de Cayetana Álvarez de Toledo por Cuca Gamarra como portavoz del Grupo en el Congreso ha marcado el inicio de un periodo de sesiones, en el que el partido liderado por Pablo Casado busca afianzar su liderazgo en el centro derecha. Para ello, ya ha fijado una posición sobre los PGE sobre los que estarían dispuestos a negociar, siempre y cuando Unidas Podemos salga del Gobierno.
- VOX: el partido de Santiago Abascal sigue centrado en atraer a los votantes de derecha, aprovechando el descontento de la población ante la situación actual, alejando cualquier posibilidad de apoyar ninguna iniciativa de este Gobierno. Al inicio del verano, la formación más conservadora anunció la presentación de una moción de censura contra Sánchez que, si bien no tiene visos de contar con apoyos, es una clara estrategia para seguir diferenciándose del PP.
- ERC: las posibles elecciones autonómicas en Cataluña este otoño marcarán una estrategia que se vio truncada por la pandemia. Con el anuncio de Sánchez de retomar el establecimiento de la mesa de negociación, la formación republicana se ha mostrado abierta a negociar con el Ejecutivo los PGE, a pesar del acercamiento Gobierno-Cs.
- Ciudadanos: continúa con su estrategia de

acercamiento al PSOE al margen de Podemos. Tras haber logrado un papel más relevante en las votaciones sobre el estado de alarma, posicionándose como alternativa a los nacionalismos, ahora negocia con el PSOE unos hipotéticos presupuestos, en los que también votarían a favor formaciones políticas completamente opuestas ideológicamente.

- JxCat: el desmembramiento de la derecha nacionalista catalana ha traído cierta tranquilidad para el Ejecutivo, ya que los 4 diputados del PdeCat han anunciado que negociarán los PGE.
- PNV: tras haber apuntalado su poder en Euzkadi, los 6 escaños de la formación vasca siguen siendo claves para el Gobierno. El partido vasco ya ha mostrado su predisposición a negociar unas cuentas públicas tras el apoyo del PSE a la formación de gobierno en País Vasco.
- Bildu: La estrategia seguida por Bildu durante los últimos años le ha permitido convertirse en la fuerza de izquierda de referencia en Euzkadi. Su apoyo o abstención en la tramitación de los PGE parece solo posible si se repitiese la aritmética de la sesión de investidura de Sánchez.

# Cariotipo

Lobby & Comunicación

Calle Montalbán 9, 4ª Planta

28014 Madrid

[www.cariotipomh5.com](http://www.cariotipomh5.com)

[jrua@cariotipomh5.com](mailto:jrua@cariotipomh5.com)